

## 破解智慧环保建设难题

经过十多年探索，国内环境信息化建设从污染源的应用，到环境管理系统应用，逐渐完善丰富，为智慧环保的建设提供了坚实基础。

### 一、智慧环保建设面临的现存问题解析

#### 1. 信息资源共享机制不健全

国内各级环保机构面向不同业务需求，采用不同的应用系统与数据库，由于缺乏统一管理平台，造成环境数据分散管理，信息交流不畅通，存在信息交换壁垒，造成大量的“应用孤岛”、“数据孤岛”，影响信息共享，无法实现数据的综合应用，促使环境信息支持能力不断弱化。

#### 2. “智慧环保”顶层设计缺失

环保各部门大多是独立开展环保信息化建设工作，面向同一业务需求存在多个相互独立的业务应用系统，数据、应用相互矛盾的现象常有发生，缺少一体化监管的统一规划和顶层设计。

#### 3. 数据信息价值挖掘不充分

目前国内环境业务应用系统存在智慧化水平不高的问题，整个智慧环保系统运行过程还不能完全脱离人工操作，而一些地方会进行人为干涉，影响数据的客观性和准确性。同时，系统功能更多停留在信息存储、传递、查询、检索和统计层面，缺乏面向管理分析和决策的数据海量存储、深度挖掘、综合应用和智能分析，尚不能为宏观环境政策的制定，促进环境与社会、经济的协调发展提供辅助决策支持。

### 二、策略建议

## 1.加强“智慧环保”顶层设计

一是制定“智慧环保”战略发展规划。围绕“智慧环保”发展基础现状与需求分析，确定建设思想、原则与目标，在此基础上，编制总体发展规划，提出战略重点与发展举措，促进城市环境体制创新和管理流程再造。

二是构建组织管理机制。建立“智慧环保”工作领导小组，统一领导“智慧环保”战略规划、建设、管理等工作，制定相关政策制度，同时确定“智慧环保”建设工作网络结构，明确各个层级责任分工，并将工作内容纳入责任考核范围。此外，引入专家决策支持环节，包括城市环境发展战略决策咨询专家、基层政府的领导和信息化管理部门的专家以及“智慧环保”系统建设专家，共同推进“智慧环保”工作开展。

三是完善环境信息标准规范体系。设计总体框架，并对整体架构的各方面、各层次、各类服务对象、各种因素进行统筹考虑和设计，以统一规划、统一平台、统一标准的方式推进智慧环保建设。

## 2.构建“大数据”共享与应用机制

一方面加强数据整合共享。利用“政务”平台，共享政府“大数据”，互联各级平台，利用物联网、地理信息系统等技术，消除信息孤岛和业务壁垒，共用实时数据并进行信息交换，以实现环保工作的识别、定位、跟踪和监控。

另一方面，加强数据应用分析，挖掘数据应用价值。运用信息化手段挖掘大数据潜在规律和内在联系，通过统计分析、建立模型等方式，进行环境变化趋势预测、污染扩散模型、环境承载能力分析、环境监管分析，为环境保护和管理提供决策支撑。

## 3.加强“智慧环保”支撑体系建设

一是加强人才队伍支撑。积极引进相关人才，为“智慧环保”前期建设及后期维护做好支撑与服务，同时开展环保业务人员的信息化培训，提升业务素质。

二是加强资金投入。在充分做好项目建设预算的基础上，制定资金投入计划，保障项目建设顺利推进与实施。

#### **4.构建多元治理机制**

要明确智慧环保建设主体和应用主体，充分发挥包括政府部门、第三方服务机构、生产和污染治理企业以及社会公众的积极性，构建环境多元治理格局，同时建设多元治理渠道，提升社会共治水平。