

供给侧结构性改革角度下的行政审批制度改革路径

2013 年以来，国务院已分 9 批审议通过取消和下放行政审批事项共 618 项，持续向市场和社会放权，旨在推动简政放权、放管结合、优化服务的行政审批制度改革。2017 年 1 月国务院总理李克强在主持召开的国务院常务会议上明确指出，要按照推进供给侧结构性改革的要求，把简政放权、放管结合、优化服务改革不断推向纵深，进一步营造稳定、透明、可预期的办事创业环境。

一、行政审批改革现状

2001 年，国务院启动行政审批制度改革，全面部署行政审批制度改革工作。此后行政审批项目大幅度缩减，从各变迁事件来看，“完全取消”占压倒性优势，“合并新增”占比很少，逐步呈现出精简审批从重数量向提高含金量转变，既注重“放”得有效，又注重“管”得到位，放松政府管制取得了重大的突破。

此外，目前各地普遍建立了行政服务中心。推行“一站式办公、不断创新、项目阳光、高效”的发展模式。

二、行政审批改革的困境

一是行政审批职责体制不健全。在行政审批权力下放过程中，普遍存在有利益的事项抓住不放，无利益的事项尽量推到下级部门，相应责任也向下推诿，权责不对等造成下级部门往往由于不用承担最后责任而审查不严、敷衍了事，而具有终审权的上级部门又由于不了解具体情况无法把关。

二是行政审批监督体系不完善。一方面行政审批裁量权没有得到有效的制约和监督，一些含金量较高的项目能否获得批准，仍然取决于具体办事的机关和人员。另一方面，权力下放后监督评估以及服务工作缺失。

三是行政审批制度改革的相关配套措施支持不足，主要表现在相关机构设置、政府工作人员素质的提高以及相关法律法规的完善等尚存在提升支持的空间。

三、行政审批改革的破解之道

第一，加强行政审批改革顶层设计。一方面推进行政体制改革，划定行政审批权力的责任边界，另一方面，确定取消下放行政审批事项、缩短审批时限等层面的指标，完善行政审批制度改革绩效评价机制。

第二，构建多重监督体系。设立监督机构与责任追究制度，强化内外部监督，针对取消下放的行政审批事项加强监督评估以及服务工作。

第三，依托大数据等信息技术手段，实现智慧服务。推进“互联网+政务服务”实现网上审批，通过对审批业务流程进行再造，打破部门间的壁垒，实现数据共享与开放。一方面建立统一的咨询服务平台、申报服务系统，向公众提供智能化审批服务。另一方面建立行政审批网络化平台，整合行政服务资源，简化审批环节，公开审批信息，实现法制化、标准化行政审批服务。