

“五水共治”多元治理机制的构建

水环境综合治理是一项复杂的系统工程，单靠政府的一元治水模式已经远远不能实现，必须架构多中心水环境治理的社会网络，浙江省集聚多方力量，走出一条多元主体共同治理的治水之路。

一、明确多元治理主体与角色定位

1. 政府

全省各级建立了上下对应、层层衔接的治水组织领导体系。省市县都建立了“五水共治”工作机构，党政一把手担任领导小组组长，党委或政府分管领导担任治水办主任，省里抽调 34 名工作人员，全省共抽调 1925 名工作人员到各级治水机构集中办公。

各级“五水共治”领导小组负责“五水共治”工作的总体部署、统筹协调、推进落实；治水办负责承担相应的指导、协调、督查、考核、宣传等具体工作。

省“五水共治”工作领导小组会议审议通过了《省“五水共治”工作领导小组工作规则》和《省“五水共治”工作领导小组成员单位工作职责》，结合省级各部门的法定职责，明确各部门的治水职责定位。

2. 企业

涉水的重污染排放企业通过技术改造、工艺改进、产品转型、兼并重组、加强管理等手段，提高了自身的排放标准，减少了对水环境的污染。如萧山印染行业中的 64 家相关企业关停近四分之一，印染工艺由大浴比溢流缸向小浴比气流缸提升，吨布耗水量减少了 25%，产业转型实现升级，由布匹印染向服装设计转型。

3. 公众

出台《中共浙江省委浙江省人民政府关于全面实施“河长制”进一步加强水环境治理工作的意见》，明确提出要进一步增强社会各界和人民群众投身水环境治理的责任意识、参与意识，形成全社会关心、支持、参与和监督水环境治理的良好氛围。

全面推行以“河长制”为抓手的责任落实机制，将责任细化落实到具体个人，依据河道分级情况建立了省、市、县、乡(镇)四级河长体系，许多地方还延伸到村一级，奠定了五级联动、纵向到底的河长架构。

全省共设有 6 名省级河长、189 名市级河长、2344 名县级河长。各级河长负责指导、协调和监督职责，组织实施水环境治理工作方案，并对各项工作实行分头责任、分项落实；每位河长确定一个联系部门，协助河长履行职能，开展日常巡查，实现治水工作的地方领导负责制和部门分工负责制相结合。

4. 社会组织

出台《全省“五水共治”志愿服务的指导意见》，依托工青妇和民间组织，建设治水志愿者队伍，社会各界纷纷组建治水队、护水队、宣传队、市民监督团、义工服务队，广泛开展干部带头、群众投劳、村企结对等多种形式开展公益活动。

浙江省律师协会组织了一场“五水共治、法治五水”研讨会，并成立律师志愿团。未来还将通过参与包括环境公益诉讼、推动环境立法等来参与“五水共治”。

5. 媒体

在省内各大媒体，包括报纸、电视、网站和微信、微博等载体开设治水专题栏目，以文字、视频、图片、访谈等多种形式宣传报道治水工作，营造治水舆论氛围。

6. 人大政协

省人大、省政协分别在全省组织开展“五水共治”：主题活动、专项审议和专项监督，强化民主监督。

7.技术专家

成立了由 216 名专家组成的浙江省“五水共治”技术服务团，汇编了省“五水共治”技术支撑单位、适用技术，开展技术服务工作。

二、构建多元治理手段

1.河长制 APP

包含六大功能。一是信息公开功能，向社会公开发布建立河长制河道的基本信息、河长职务及电话、河道治理的“一河一策”，以及水质数据；二是受理投诉功能，公众发现河道问题可以用手机随手拍并一键直达河长；三是结果评价功能，公众可以查看投诉问题的整改结果，并对结果进行评价；四是河长办公功能，为河长发布巡河记录；五是河长培训功能；六是经验交流功能，交流各地治水经验及做法。

2.微信平台

浙江省各地级市建立“五水共治”河道微信群，涉及市、县、镇(街)、村(社)等层级，由各级河长、民间河长、各级治水办管理人员发起建群，实现“第一时间发现河道问题、第一时间交办问题、第一时间整改问题”的功能。