

## 特色小镇投融资模式研究

国内经济进入新常态的当下，特色小镇成为加快供给侧结构性改革、促进产业转型升级、培育经济新功能、推进新型城镇化建设、帮助创业者实现梦想的新平台。由于特色小镇的构建是一项重资本运作，因此如何选择特色小镇的投融资模式一直备受关注。

当前特色小镇建设投融资主要有政府的财政扶持以及土地优惠政策、PPP 融资和银行信贷融资三种模式。

### 一、财政扶持及土地优惠政策

政府财政支持主要通过三种渠道进行扶持：一是国家发展改革委等有关部门支持符合条件的特色小镇建设项目申请专项建设基金，具体要求是专项建设基金要扩大支持新型城镇化建设的覆盖面，安排专门资金定向支持城市基础设施和公共服务设施建设、特色小城镇功能提升等。二是国家发改委《关于加快美丽特色小（城）镇建设的指导意见》中提出鼓励政府利用财政资金撬动社会资本，共同发起设立特色小镇建设基金。三是鼓励地方整合政府投资平台设立城镇化投资平台。

地方政府对特色小镇的融资支持主要采取财政支持和补助等形式，如财政返还、城镇化专向资金优先利用、地方发债、低价的土地指标划分和低息贷款等。

表 1 国内部分省份特色小镇财政扶持及土地优惠政策汇总

省份	政策文件名称	具体政策内容
浙江省	《关于加快特色小镇规划建设指导意见》	特色小镇规划空间范围内的新增财政收入上交省财政部分，前 3 年全额返还、后两年返还一半给当地财政，且划

		<p>拨给经典产业 50%的用地指标、新型产业 60%的用地指标。对如期完成目标的特色小镇，给予用地指标奖励和财政收入返还，优先申报国家和省里的改革试点，对于验收不合格的加倍倒扣省里奖励的用地指标。</p>
江苏省	《关于培育创建江苏特色小镇的指导意见》	<p>对纳入省级创建名单的特色小镇，在创建期间及验收命名后累计 3 年内，每年考核合格后给予 200 万元奖补资金。将列入省级创建名单的特色小镇符合要求的项目，纳入相关引导资金补助范围。鼓励和引导政府投融资平台和财政出资的投资基金，加大对特色小镇基础设施和产业示范项目支持力度。</p>
内蒙古	《关于特色小镇建设工作的指导意见》	<p>各级财政统筹整合各类已设立的相关专项资金，重点支持特色小镇市政基础设施建设。在镇规划区内建设项目缴交的基础设施配套费，要全额返还小城镇，用于小城镇基础设施建设。</p>
河北省	《关于特色小镇建设的指导意见》	<p>3~5 年内打造 100 个左右特色小镇，并争取国家专项建设基金和低息贷款支持。</p>
甘肃省	《关于推进特色小镇建设的指导意见》	<p>3 年重点建设 18 个特色小镇，采取的奖励措施是：整合部门资金和政策资源，对特色小镇建设给予支持并采取以奖代补的方式给予一定的奖励和补助资金，建设用地的租</p>

		赁收入以及小城镇基础设施配套费专项用于特色小镇的基础设施建设。
--	--	---------------------------------

资料来源：各省份官网

## 二、PPP 融资

在融资方面，投资者通过与政府合作的 PPP 公司作为主体投融资，既避免了政府增加债务负担，也避免了政府平台融资受限的问题。

目前中国 PPP 项目规模仍在持续扩张，根据财政部建立的全国政府和社会资本合作（PPP）综合信息平台统计，地方 PPP 项目需求不断加大，12 月末全国 PPP 综合信息平台项目库中含项目 11260 个，总投资额高达 13.5 万亿元。其中，已签约落地 1351 个，投资额 2.2 万亿元，落地率 31.6%，规模可观。

## 三、银行信贷融资

根据贷款的主体和资金来源的不同，银行贷款融资对特色小镇建设的支持可以分为：政策性银行对基础设施等非盈利项目的支持和商业银行以及投资银行对小镇内特色产业为代表的盈利项目的支持。

政策性资金方面，国家层面政策要求鼓励政策性银行创新信贷模式和产品，针对新型城镇化项目设计差别化融资模式与偿债机制；同时明确提出政策性信贷资金支持范围，即主要支持小镇基础设施配套、小镇公共服务设施、产业支撑配套设施三方面的建设。

商业银行以及投资银行金融支持方面，国家层面政策要求开发银行、农业发展银行、农业银行和其他金融机构加大金融支持力度；鼓励商业银行开发面向新型城镇化的金融服务和产品；鼓励公共基金、保险资金等参与具有稳定收益的城市基础设施项目建设和运营。