

供给侧改革推进路径

2015年11月，习总书记首次提出供给侧结构性改革。2015年底中央经济工作会议明确提出，适应经济发展新常态，着力加强供给侧结构性改革，在适度扩大总需求的同时，去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板，提高供给体系质量和效率。2016政府工作报告指出：“加强供给侧结构性改革，既做减法，又做加法，减少无效和低端供给，扩大有效和中高端供给，增加公共产品和公共服务供给，使供给和需求协同促进经济发展，提高全要素生产率，不断解放和发展社会生产力。”

一、供给体系与结构存在的问题分析

我国供给体系与结构存在如下层面的问题，由此引起经济下滑、投资减速等一系列问题。

一是我国的供给体系呈现外向型特征，当前外需减少，而转向内需需要时间与过程，可能面临阵痛以及失败的结果。

二是供给体系过去主要面向低收入群体，忽视国内中等收入群体的迅速扩大的消费需求，迫使这部分群体漂洋过海去日本买马桶盖。此外，面向低收入群体的供给总量没有问题，但是在结构上不能有效满足中等收入群体对品种、安全、质量等层次的要求。

三是传统产业产能过剩，某些产业的产能已达到物理性峰值，同时存在着结构性的有效供给不足。

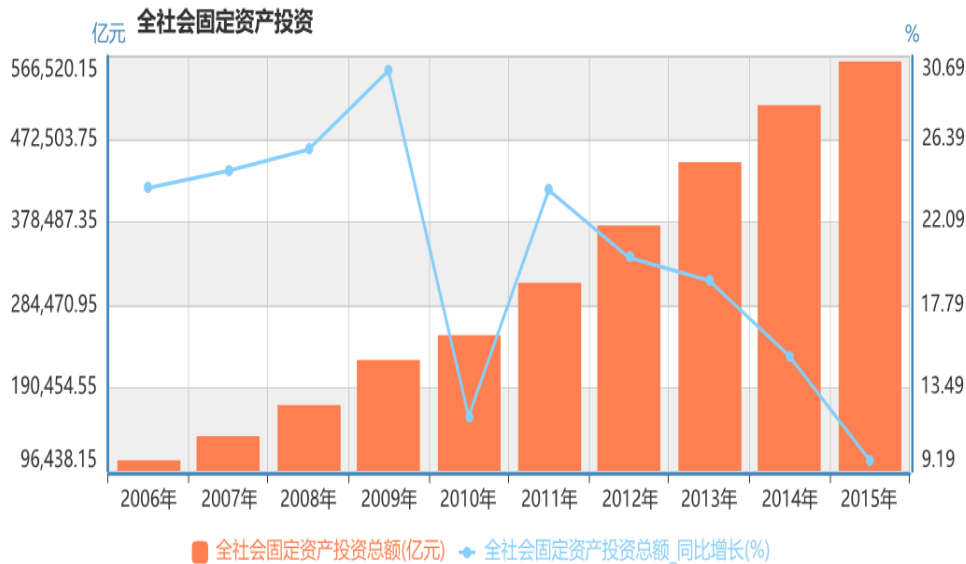
四是企业生产成本居高不下，提高过快。

二、供给侧改革提出背景

（一）经济背景

第一，消费经济增长明显趋缓，投资收益下滑，投资后劲不足，同时出口增长“转正为负”。

图 12006-2015 年国内全社会固定资产投资总额及增长率变化情况



数据来源：国家统计局官网。

第二，三大差距，即城乡差距、地区差距、贫富差距逐年扩大，社会发展不平衡，给社会造成安定因素。

第三，企业缺乏创新精神，没有核心技术，主要依赖于模仿。

(二) 政治环境

政府强有力的宏观调控全面推动了经济和社会的发展，同时也带来了一些相应的问题：第一，政治权力对市场经济的过度干预，削弱了原本市场经济参与者的主体地位，抑制了经济发展的活力；第二，行政审批程序复杂，制度性交易成本较高；第三，政府机构重叠，人员冗杂，办事效率低下。

三、供给侧改革实现路径

(一) 加强顶层设计

制定出台国家层面的供给侧结构性改革总体方案，明确去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板主要举措与路径，做好供给侧改革“加减法”。同时指导各地区出台响应的实施方案，明确任务主体与方案措施。

（二）创新市场经济发展方式

一是整合消化产能过剩的行业，优化存量产能，增加有效供给；二是鼓励创新，提升全要素生产率，营造透明公开的创新环境，培养企业创新文化，同时鼓励企业构建完整高效的创新体系

（三）推动“供给侧”全要素改革发展

一是优化劳动力配置，进行劳动力要素改革，增加劳动力供给，提高劳动力素质，全面推进户籍制度改革，发展服务业，优化劳动力的整体配置。二是推动土地制度改革，提高土地使用效率；同时推动资本要素改革，降低企业成本、提高资本回报率，提升企业盈利能力。

（四）推进政治体制改革

一是简政放权，反腐、反垄断，降低制度性交易成本；二是转变政府职能，明确政府职责，建设服务型政府，同时，依法行政，处理好政府和市场的关系。